

COMUNE DI SOLIERA

Provincia di Modena

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO 2019

(articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)

Premessa

La presente relazione viene redatta ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17 e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42", al fine di verificare la situazione finanziaria e patrimoniale del Comune e la misura del relativo indebitamento.

La relazione viene sottoscritta dal Sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato.

I dati contenuti nella presente relazione sono principalmente riferiti al rendiconto 2018, approvato con delibera n. del 30 / 03 / 2019 e al bilancio di previsione 2019, approvato con delibera n. 64 del 18/12/2018.

Il Sindaco uscente, riconfermato alle elezioni del 26/5/2019, ha sottoscritto la relazione di fine mandato, ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. n. 149/2011, che risulta regolarmente pubblicata nel sito istituzionale del Comune e trasmessa alla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti.

PARTE I - DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente al 31-12-2018: 15.427

1.2 Organi politici al 08/07/2019:

Sindaco: Roberto Solomita

Proclamato il 28 / 05 / 2019

GIUNTA:

Cristina Zambelli

(Vice Sindaco)

Deleghe:

Servizi Sociali - Sanità - Politiche abitative -
Immigrazione e Integrazione - Volontariato - Pari
opportunità - Innovazione e comunicazione - Sviluppo
economico - Eventi e Promozione del territorio

Maddalena Grazia

Lavori Pubblici - Patrimonio - Viabilità

Marco Baracchi

Organizzazione - Risorse umane e finanziarie - Società
Partecipate - Frazioni - Partecipazione

Andrea Selmi

Politiche Educative - Giovani - Sport - Memoria

Katia Mazzoni

Ambiente - Mobilità sostenibile - Riqualficazione
energetica - Europa e gemellaggi

CONSIGLIO COMUNALE:

Presidente: Nazarena Forti

Consiglieri: Roberta Lanza - Antonio Straforini - Claudio Frattini - Angelo Pio Bruno -
Angelo Loschi - Roberto Drusiani - Andrea Artusi - Martina Venturelli - Andrea Ori -
Cristina Po - Patrizia Goldoni - Paolo Vincenzi - Andrea Rossi - Rita Capelli - Marco
Lodi.

1.3 Condizione giuridica dell'Ente:

L'ente NON è commissariato ai sensi dell'art. 141 e 143 del TUEL.

1.4 Condizione finanziaria dell'Ente:

L'ente NON ha dichiarato il dissesto finanziario, ai sensi dell'art. 244 del TUEL, o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis.

PARTE II - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

2.1 Sintesi dei dati finanziari:

ENTRATE (in euro)	Consuntivo 2017	Consuntivo 2018	Previsioni Assestate 2019
ENTRATE CORRENTI	12.023.648,57	11.813.045,25	12.448.628,56
TITOLO 4 ENTRATE IN CONTO CAPITALE	3.005.147,12	967.424,66	4.067.668,37
TITOLO 5 E 6 ENTRATE RIDUZ. ATTIVITA' FINANZ. E DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	150.000,00		669.000,00
TOTALE	15.178.795,69	12.780.469,91	17.185.296,93

SPESE (in euro)	Consuntivo 2017	Consuntivo 2018	Previsioni Assestate 2019
TITOLO 1 SPESE CORRENTI	10.382.559,21	10.619.998,02	11.839.233,00
TITOLO 2 SPESE IN CONTO CAPITALE	2.227.107,25	3.356.177,89	8.112.751,15
TITOLO 4 RIMBORSO DI PRESTITI	593.481,82	1.456.658,42	831.532,00
TOTALE	13.203.148,28	15.432.834,33	20.783.516,15

<i>PARTITE DI GIRO</i> <i>(in euro)</i>	Consuntivo 2017	Consuntivo 2018	Previsioni Assestate 2019
TITOLO 9 ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	1.002.618,87	1.202.583,12	2.006.000,00
TITOLO 7 SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	1.002.618,87	1.202.583,12	2.006.000,00

2.2 Equilibrio di parte corrente:

	Consuntivo 2017	Consuntivo 2018	Previsioni Assestate 2019
Totale Titoli I+II+III delle entrate	12.023.648,57	11.813.045,25	12.448.628,56
Spese Titolo I	10.382.559,21	10.619.998,02	11.839.233,00
Rimborso prestiti parte del Titolo III (*)	593.481,82	1.456.658,42	831.532,00
Saldo di parte corrente	1.047.607,54	-263.611,19	-222.136,44
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente	11.067,17	1.070.894,62	100.485,44
Entrate di parte investimenti destinate alla parte corrente: Plusvalenze da alienazioni di beni patrimoniali			
Entrate di parte investimenti destinate alla parte corrente: Contributo per permessi da costruire			
+FPV entrata parte corrente	84.293,00	95.813,00	121.651,00
-FPV spesa parte corrente	95.813,00	121.651,00	
Entrate correnti destinate alla parte investimenti	527.603,02	237.735,80	0
Saldo di parte corrente	519.551,69	543.709,63	0,00

2.3 Equilibrio di parte capitale:

	Consuntivo 2017	Consuntivo 2018	Previsioni Assestate 2019
Entrate Titolo IV	3.005.147,12	967.424,66	4.067.668,37
Entrate Titolo VI (esclusa categoria "Anticipazione di cassa")	150.000,00		669.000,00
Totale Titoli (IV+V)	3.155.147,12	967.424,66	4.736.668,37
Spese Titolo II	2.227.107,25	3.356.177,89	8.112.751,15
Differenza di parte capitale	928.039,87	-2.388.753,23	-3.376.082,78
Entrate correnti destinate ad investimenti	527.603,02	237.735,80	-
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale	360.000,00	2.149.638,99	215.000,00
Entrate di parte investimenti destinate alla parte corrente: Plusvalenze da alienazioni di beni patrimoniali			
Entrate di parte investimenti destinate alla parte corrente			
+FPV entrata parte investimenti	1.635.010,03	3.224.527,76	3.161.082,78
-FPV spesa parte investimenti	3.224.527,76	3.161.082,78	-
SALDO DI PARTE CAPITALE	226.125,16	62.066,54	0,00

2.4 Gestione di competenza. Quadro riassuntivo (consuntivo 2018):

		2018
Riscossioni	(+)	13.862.089,14
Pagamenti	(-)	16.003.519,26
Differenza		-2.141.430,12
Residui attivi	(+)	4.042.326,71
Residui passivi	(-)	3.518.064,13
Differenza		524.262,58
Avanzo (+) o Disavanzo (-)		-1.617.167,54
FPV + entrata		3.320.340,76
FPV - spesa		3.282.733,78
Risultato di gestione		-1.579.560,56

Risultato di amministrazione di cui:	2018
Accantonato	1.255.227,88
Vincolato	373.666,58
Per spese in conto capitale	263.680,79
Non vincolato	212.963,43
Totale	2.105.538,68

2.5 Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione

Descrizione	2018
Fondo di cassa al 31 dicembre	4.864.009,88
Totale dei residui attivi finali	4.042.326,71
Totale dei residui passivi finali	3.518.064,13
FPV spese correnti	121.651,00
FPV spese investimenti	3.161.082,78
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE	2.105.538,68
Utilizzo anticipazione di cassa	NO

3. Vincoli di finanza pubblica: Pareggio di Bilancio 2018

Nell'annualità 2018 l'ente ha rispettato gli obiettivi del Pareggio di Bilancio raggiungendo un saldo pari ad € 2.504.000,00 ed ha inviato la certificazione digitale in data 28/3/2019.

Per il quinquennio appena trascorso il Comune di Soliera ha sempre rispettato l'obiettivo derivante dal Patto di Stabilità interno/Pareggio di bilancio, come risulta dalla sottostante tabella:

2014	2015	2016	2017	2018
S	S	S	S	S

4. Indebitamento

4.1 Evoluzione indebitamento dell'ente:

	Consuntivo 2016	Consuntivo 2017	Consuntivo 2018	Previsioni asstate 2019
Residuo debito finale	5.294.878	4.454.420	3.103.198,00	4.534.631,17
Popolazione residente	15.285	15.296	15.427	15.427
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	346,41	291,21	201,15	293,94

Il dato relativo all'indebitamento 2019 sta subendo variazioni sia per effetto dell'assunzione di nuovi mutui previsti nel bilancio di previsione 2019 che per effetto del subentro del comune in due mutui attualmente in carico alla società Progetto Soliera srl in liquidazione che, in esecuzione rispetto a quanto previsto dalla Delibera consiliare n. 15 del 30/3/2019 e dalla revisione delle società partecipate, sta per essere dismessa. Al momento, nella tabella 4.1 sono stati previsti i due mutui della società in liquidazione e un mutuo di € 380.000,00 per la manutenzione straordinaria delle strade 2019.

4.2 Rispetto del limite di indebitamento:

	Consuntivo 2016	Consuntivo 2017	Consuntivo 2018	Previsioni asstate 2019
Incidenza percentuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	1,480%	1,180%	0,970%	0,436%

4.3 Anticipazioni di cassa:

L'ente NON ha in corso anticipazioni di cassa.

4.4 Utilizzo strumenti di finanza derivata:

L'ente NON ha in corso contratti relativi a strumenti derivati.

5. Conto del patrimonio in sintesi.

Anno 2018

Conto del Patrimonio

	Consist. Finale	Consist. Iniziale
<i>Attivo:</i>		
Immobilizzazioni materiali e immateriali	45.763.113	43.814.574
Immobilizzazioni finanziarie	13.462.459	13.087.152
Crediti	4.090.817	4.301.632
Disponibilità liquide	4.891.568	7.043.096
Ratei e risconti attivi		-
TOTALE ATTIVO	68.207.957	68.246.454
<i>Passivo:</i>		
Patrimonio Netto	52.360.658	50.947.033
Fondi e rischi	105.903	116.328
Debiti	6.622.259	7.662.454
Ratei e risconti e contributi agli investimenti	9.119.137	9.520.639
TOTALE PASSIVO	68.207.957	68.246.454
Conti d'ordine	5.044.158	5.513.943

5.2. Conto economico in sintesi.

Nelle tabelle vengono evidenziati in sintesi i dati relativi al conto economico dell'ultimo esercizio chiuso (2018), e quelli dell'ultimo quinquennio a confronto.

Esercizio 2018:

		Anno 2018
A) componenti positivi della gestione	+	11.760.439,33
B) componenti negativi della gestione	-	11.878.088,58
differenza (A-B)	=	-117.649,25

C) proventi e oneri finanziari	+/-	180.352,31
C) Totale proventi e oneri finanziari	=	180.352,31
D) Rettifiche di valore di attività finanziarie	+/-	0,00
D) Totale rettifiche	=	0,00
E) Proventi e oneri straordinari	+/-	497.251,54
E) Totale proventi e oneri straordinari	=	497.251,54
RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE	=	559.954,60
Imposte	-	117.697,94
RISULTATO DELL'ESERCIZIO	=	442.256,66

Di seguito le principali voci del Conto Economico del quinquennio 2014-2018:

VOCI DEL CONTO ECONOMICO	Anno 2014	Anno 2015	Anno 2016	Anno 2017	Anno 2018 (PRE CONSUNTIVO)
A) Proventi della gestione	12.695.378,97	12.425.329,26	11.694.625,27	12.096.303,60	11.760.439,33
B) Costi della gestione di cui:	12.176.601,10	10.353.820,88	11.002.643,06	12.072.702,79	11.878.088,58
<i>quote di ammortamento d'esercizio</i>	<i>1.535.690,57</i>	<i>1.480.188,10</i>	<i>1.271.506,29</i>	<i>2.120.452,73</i>	<i>1.718.782,10</i>
C) Proventi e oneri da aziende speciali e partecipate :	180.851,90	-390.491,64	53.680,93	134.662,18	180.352,31
<i>utili</i>		<i>180.708,36</i>			
<i>interessi su capitale di dotazione</i>		<i>0,00</i>			
<i>trasferimenti ad aziende speciali e partecipate</i>		<i>571.200,00</i>	<i>235.021,34</i>	<i>257.814,42</i>	<i>291.688,27</i>
D.20) Proventi finanziari	665,49	1.750,90	589,79	5,41	3,48
D.21) Oneri finanziari	214.436,73	190.302,99	181.930,20	123.157,65	111.339,44
E) Proventi ed oneri straordinari - Proventi	540.863,26	1.283.138,20	284.419,25	2.918.930,37	808.715,18
<i>Insussistenze del passivo</i>	<i>68.959,68</i>	<i>1.179.532,90</i>	<i>276.612,85</i>	<i>1.315.238,38</i>	<i>488.867,61</i>
<i>Sopravvenienze attive</i>	<i>267.211,18</i>	<i>89.551,37</i>			
<i>Plusvalenze patrimoniali</i>	<i>204.692,40</i>	<i>14.053,93</i>	<i>7.806,40</i>	<i>242.964,00</i>	<i>246.694,48</i>

Oneri	176.698,32	1.217.041,67	366.933,06	716.021,79	311.463,64
<i>Insussistenze dell'attivo</i>	0,00	597.047,78	366.933,06	716.021,79	311.463,64
<i>Minusvalenze patrimoniali</i>	6.054,19	0,00			
<i>Accantonamento per svalutazione crediti</i>	0,00	0,00			
<i>Oneri straordinari</i>	170.644,13	619.993,89		2.361.171,57	559.954,60
<i>Imposte</i>			89.488,76	109.429,75	117.697,94
Risultato economico di esercizio	850.023,47	1.558.561,18	573.660,57	2.251.741,82	442.256,66

5.3 Riconoscimenti debiti fuori bilancio.

Nel corso del 2018 non sono stati rilevati debiti fuori bilancio e non sussistono debiti fuori bilancio ancora da riconoscere.

6. Spesa per il personale.

Andamento nell'ultimo quinquennio della spesa di personale ai sensi dell'art. 1 c. 557 della Legge 296/2006 e smi.:

- - - - -

(art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006)	Anno 2014	Anno 2015	Anno 2016	Anno 2017	Anno 2018
Importo spesa di personale	3.654.863,97	3.531.090,13	3.474.091,89	3.499.388,86	3.632.430,27
Importo spesa di personale ai fini del rispetto del limite	3.168.826,81	3.071.258,98	3.078.714,87	3.121.801,98	3.192.038,43
Importo limite di spesa: riferimento valore medio 2011-2013	3.339.164,25	3.339.164,25	3.339.164,25	3.339.164,25	3.339.164,25
Rispetto del limite	SI	SI	SI	SI	SI
Incidenza delle spese di personale sulle spese correnti (1)	17,67%	17,74%	-	-	-

La spesa di personale tiene conto anche della spesa di personale dell'Unione Terre d'Argine ascrivibile al Comune di Soliera.

	Anno 2014	Anno 2015	Anno 2016	Anno 2017	Anno 2018
Spesa lavoro flessibile *	145.655,46	311.894,77	121.348,87	95.668,00	147.686,17
Importo limite spesa lavoro flessibile: riferimento valore anno 2009 - art. 9, comma 28 D.L. 78/2010 *	315.475,18	315.475,18	315.475,18	222.415,94	222.415,94
Rispetto del limite	SI	SI	SI	SI	SI

* Gli incarichi ex art. 110, comma 1 TUEL sono inclusi (sia nella spesa che nel limite) fino al 2015, mentre sono esclusi (idem) a partire dal 2016 ex D.L. 113/2016, art. 16, comma 4-quater

Verifica del rispetto delle disposizioni in materia di personale in base all'art.1, comma 557, L296/2006

	Rendiconto 2010	Rendiconto 2011	Rendiconto 2012	Rendiconto 2013
Spese intervento 01	2.497.554,00	2.121.885,00	2.041.479,02	2.017.400,00
Spese intervento 03	5.611,32	7.964,00	29.178,00	38.870,00
Irap intervento 07	140.924,28	124.190,00	106.800,00	106.900,00
Altre spese: unione	1.252.172,00	1.546.540,45	1.585.354,00	1.655.985,00
Altre spese: INT. 5 -Fondo mobilità segretario	17.251,57	6.759,72	8.000,00	-
Altre spese: quota partecipata AMO			323,29	323,29
Totale spese di personale (A)	3.913.513,17	3.807.339,17	3.771.134,31	3.819.478,29
(-) Componenti escluse (B)	485.463,00	432.210,00	447.787,02	500.462,00
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa (ex Art.1, comma 557, L.296/2006 (A) -(B)	3.428.050,17	3.375.129,17	3.323.347,29	3.319.016,29

Verifica del rispetto del limite per lavoro flessibile:

	Anno 2014	Anno 2015	Anno 2016	Anno 2017	Anno 2018
Spesa lavoro flessibile *	145.655,46	311.894,77	121.348,87	95.668,00	147.686,17
Importo limite spesa lavoro flessibile: riferimento valore anno 2009 - art. 9, comma 28 D.L. 78/2010 *	315.475,18	315.475,18	315.475,18	222.415,94	222.415,94
Rispetto del limite	SI	SI	SI	SI	SI

* Gli incarichi ex art. 110, c. 1 TUEL sono inclusi (sia nella spesa che nel limite) fino al 2015, mentre sono esclusi dal 2016

PARTE III - Rilievi degli organismi esterni di controllo

1. Rilievi della Corte dei Conti.

Attività di controllo: nel corso del triennio 2016/18 e dell'anno 2019 l'ente NON è stato oggetto di deliberazioni, pareri, relazioni, sentenze in relazione a rilievi effettuati per gravi irregolarità contabili in seguito ai controlli di cui ai commi 166-168 dell'art. 1 della Legge 266/2005.

Attività giurisdizionale: nel corso del triennio 2016/18 e dell'anno 2019 l'ente NON è stato oggetto di sentenze da parte della Corte dei Conti.

2. Rilievi dell'Organo di revisione:

Nel corso del triennio 2016/18 e dell'anno 2019 l'ente NON è stato oggetto di rilievi relativi a irregolarità contabili.

Parte IV - Società partecipate.

Informazioni al 31/12/2018 sulle società che risultano controllate, collegate e partecipate alla data di inizio mandato:

Elenco degli enti che compongono il Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Soliera:

ORGANISMI STRUMENTALI	Nessuno
ENTI STRUMENTALI CONTROLLATI	Fondazione Campori (Ente di diritto privato in controllo pubblico da parte del Comune di Soliera) Tipologia (art. 11 ter D.lgs. 23.06.2011 n. 118): D. Tutela e valorizzazione dei beni ed attività culturali

<p>ENTI STRUMENTALI PARTECIPATI</p>	<p>ACER - Azienda Casa Emilia Romagna della Provincia di Modena</p> <p>(Ente pubblico economico partecipato) Tipologia (art. 11 ter D.lgs 23.06.2011 n. 118): G – assetto del territorio ed edilizia abitativa.</p> <hr/> <p>Ente Gestione Parchi Emilia Centrale (ente pubblico partecipato) Tipologia (art. 11 ter D.lgs. 23.06.2011 n. 118 H. Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente</p> <hr/> <p>Consorzio Attività Produttive Aree e Servizi (ente pubblico partecipato) Tipologia (art. 11 ter D.lgs. 23.06.2011 n. 118 G. Assetto del territorio ed edilizia abitativa</p> <hr/> <p>Agenzia per l'Energia e lo Sviluppo Sostenibile (AESS)</p> <p>(ente di diritto privato partecipato)</p> <p>Tipologia (art. 11-ter D.lgs. 23.06.2011 n. 118): G. Assetto del territorio ed edilizia abitativa</p>
<p>SOCIETA' CONTROLLATE</p>	<p>Progetto Soliera srl (società interamente pubblica) Tipologia (art. 11 quater D.lgs. 23.06.2011 n. 118): A. Servizi istituzionali, generali e di gestione - Amministrazione e gestioni di beni immobiliari</p>
<p>SOCIETA' CONTROLLATE (controllo congiunto con altri comuni)</p>	<p>AIMAG spa</p> <p>(Società mista a prevalente capitale pubblico)</p> <p>Tipologia (art. 11 ter D.lgs. 23.06.2011 n. 118): H. sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente; P. energia e diversificazione delle fonti energetiche</p>
<p>SOCIETA' PARTECIPATE (società interamente pubbliche e affidatarie dirette di servizi pubblici)</p>	<p>AMO – Agenzia per la Mobilità spa.</p> <p>(Società interamente pubblica controllata dal Comune di Modena).</p> <p>Tipologia (art. 11 ter D.lgs. 23.06.2011 n. 118): I. Trasporti e diritto alla mobilità.</p> <hr/> <p>- LEPIDA SPA (società interamente pubblica</p>

	controllata dalla Regione Emilia Romagna) Tipologia (art. 11 ter D.lgs. 23.06.2011 n. 118): M. Sviluppo economico e competitività.
--	---

Elenco degli enti, aziende e società compresi nel Bilancio Consolidato del Comune di Soliera con riferimento all'esercizio 2018:

Enti strumentali controllati

Fondazione Campori

Enti strumentali partecipati

**Consorzio Attività Produttive Aree e Servizi;
ACER – Azienda Casa Emilia Romagna della Provincia di Modena;**

Società controllate (anche a controllo congiunto con altri Comuni):

**Progetto Soliera srl in liquidazione
AIMAG S.p.a**

Società partecipate:

LEPIDA S.p.a.

Il Comune di Soliera ha approvato la Revisione straordinaria delle partecipazioni ai sensi dell'art. 24 del D.lgs. 19 agosto 2016 n. 175 con delibera consiliare n. 66 del 26/9/2017 e la prima revisione ordinaria con atto consiliare n. 67 del 18/12/2018.

Si sta procedendo alla dismissione della propria partecipata Progetto Soliera srl in liquidazione in ottemperanza a quanto previsto dalla normativa vigente e a quanto stabilito nella revisione delle partecipate. In data 30/3/2019 il Consiglio Comunale con atto n. 15 ha individuato le linee di indirizzo per giungere alla dismissione della società con retrocessione dei beni al socio e subentro dello stesso nei due mutui chirografari in capo alla società. In data 22/5/2019 con atto del Notaio Fiori sono stati effettuati i trasferimenti dei beni immobili e dei mutui.

Soliera, lì 08/ 07/ 2019

Il Sindaco

Roberto Solomita

(documento firmato digitalmente)